

# 西藏自治区通信管理局关于电信普遍服务转移支付 2021 年度的绩效自评报告

## 一、绩效目标分解下达情况

(一) 中央下达电信普遍服务转移支付预算和绩效目标情况。2021 年 3 月，根据《工业和信息化部办公厅 财政部办公厅关于印发〈2021 年度电信普遍服务申报指南〉的通知》(工信厅联通信函〔2021〕31 号) 要求，组织自治区各地(市)行署(人民政府)开展我区 2021 年度电信普遍服务申报工作，自治区通信管理局、自治区经济和信息化厅对实施方案进行初步审核并上报工业和信息化部、财政部批准(自治区财政厅因工作原因未参加)。4 月底，工业和信息化部批复西藏本批次电信普遍服务项目共建设 187 个行政村和若干边疆 4G 基站。行政村范围内在重要道路沿线、规模以上人口聚居区、生产作业区建设 187 个，边疆区域相关站点。2021 年 4 月 15 日，财政部下达资金批复。

(二) 省内资金安排、分解下达预算和绩效目标情况。自治区财政厅于 2021 年 6 月 22 日下达《西藏自治区财政厅关于下达 2021 年度西藏电信普遍服务补助资金预算指标的通知》(藏财经指〔2021〕43 号)，指标金额 38199 万元。

行政村项目 187 个 4G 基站中央补贴资金共 5049 万元。其中：拉萨市 324 万元、那曲市 567 万元、日喀则市 1647 万元、山南

市 1701 万元、阿里地区 810 万元。

边疆项目不予公开。

自治区财政厅对 2021 年度西藏电信普遍服务补助绩效目标进行细化和完善，其中：设定产出指标、效益指标、满意度指标共 3 项一级指标，设定数量指标、质量指标、时效指标、社会效益指标、服务对象满意度指标共 5 项二级指标，为确保项目执行情况可视化，设定三级指标 9 项，并分别达到以下目标值：**一是** 2 项数量指标。部署行政村 4G 基站建设数 187 个，部署边疆 4G 基站若干；**二是** 3 项质量指标。完工项目验收合格率 $\geq 99\%$ 、资金使用合规性、招标及政府采购合规性；**三是** 1 项时效指标。是否按期完成投资；**四是** 2 项社会效益指标。行政村村委会、学校、卫生室等主要公共机构 4G 网络覆盖率 $\geq 99\%$ ；网络质量良好，4G 网络速率有效支持当地教育、医疗、电商等业务开展，下载速率 $>10\text{Mbps}$ ；**五是** 1 项服务对象满意度指标。未发生普遍服务用户投诉、基站逼迁等问题。

## 二、绩效目标完成情况

(一) 资金投入情况。一是项目资金到位情况。中央下达西藏自治区电信普遍服务项目专项转移支付预算为 38199 万元，用于 187 个行政村和若干边疆 4G 基站建设。目前，中央财政补助资金已全部到位。二是预算执行情况。目前，已按程序支付承建企业中央补贴资金 36541.5 万元，预算执行率为 95.66%。三是

**项目资金管理情况分析。**电信普遍服务项目资金使用和管理严格按照《财政部 工业和信息化部关于印发〈电信普遍服务资金管理暂行办法〉的通知》（财建〔2018〕638号）和政府采购相关规定执行。

**（二）总体目标完成情况。**本批次电信普遍服务项目总体目标为中央资金及时到位，完成187个行政村区域、相关边境区域4G基站的建设及验收，从而进一步提高行政村区域、边境区域的通信覆盖水平。目前，该项目中央补贴资金已全部到位。我区第七批电信普遍服务（行政村）项目合同于2021年11月签订，边疆项目于2021年8月签订，合同工期均为1年。当前承建企业正在按照合同工期约定及项目实施方案进度安排，进行现场勘查、设计、设备采购进场建设等工作，确保按期按质完工。

### **（三）绩效指标完成情况**

**1. 产出指标完成情况分析。**一是**数量指标**。目前，承建企业已完成前期招标、采购等工作，已进入现场施工阶段，故现阶段暂无整站完工数据。本批次电信普遍服务项目完工后，将实现行政村区域187个点位和边疆区域点位的4G信号覆盖。二是**质量指标**。本批次行政村项目公开招标工作严格按照政府采购相关规定开展；中央补贴资金严格按照电信普遍服务项目资金管理暂行办法执行，做到了专款专用；该批次项目处于合同工期，未到验收阶段，故当前无验收合格率数据，待工程完工后，将严格按照电信

普遍服务项目验收规定开展相关工作。**三是时效指标。**严格按照合同约定的付款方式支付中央财政补贴，完成了绩效设置中的“按时完成投资”目标。

**2. 效益指标完成情况分析。**社会效益指标方面。项目建成使用以后，将实现行政村范围内重要道路沿线、规模以上人口聚居区、生产作业区及边境地区 4G 网络的深度覆盖，将为全区巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接战略部署提供强大的信息化支撑。

**3. 满意度指标完成情况分析。**本批次电信普遍服务项目实施中，暂未发生普遍服务用户投诉、基站逼迁等情况。

### **三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施**

**（一）偏离绩效目标的原因。**目前项目处于合同工期内，承建企业正在实施中，行政村及边疆项目分别于 2022 年 11 月、8 月完成建设，暂未偏离绩效目标。

**（二）下一步改进措施。**我局将持续督促承建企业建设进度，保障本批次电信普遍服务项目按时按质完成。

### **四、绩效自评结果拟应用和公开情况**

本次绩效自评结果，报送至工业和信息化部信息通信发展司、自治区人大，并通过西藏自治区通信管理局门户网站向社会公开（边疆项目性质涉密，相关内容不作公开）。

### **五、其他需要说明的问题**

2021年西藏电信普遍服务项目暂未涉及中央巡视、各级审计和财政监督中发现的问题及其所涉及的金额。

附件：西藏自治区电信普遍服务转移支付绩效目标自评表

附件

## 西藏自治区电信普遍服务转移支付绩效目标自评表 (2021 年度)

转移支付(项目)名称		2021 年度电信普遍服务项目							
中央主管部门		工业和信息化部							
地方主管部门		西藏自治区财政厅、西藏自治区通信管理局		实施单位		中国电信西藏公司、中国移动西藏公司、中国联通西藏公司			
资金情况(万元)				全年预算数(A)		全年执行数(B)		执行率(B/A)	
		年度资金总额:		38199		36541.5		95.66%	
		其中:中央财政资金		38199		36541.5		95.66%	
		地方资金		0		0		0	
		其他资金		0		0		0	
总体目标完成情况	总体目标				全年实际完成情况				
	中央资金及时到位,完成187个行政村区域、相关边境区域4G基站的建设及验收,从而进一步提高行政村区域、边境区域的通信覆盖水平。				中央资金已到位,按合同约定支付项目首款;项目处于合同工期内,将积极督促承建企业科学统筹,确保按期按质完成工程建设。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施			
	产出指标	数量指标	部署行政村4G基站建设数量(个)	187个	0	根据合同约定,建设周期为1年,即2022年11月完成建设,目前正在有序开展各项工作。			
			部署边疆4G基站建设数量(个)	不予公开	0	根据合同约定,建设周期为1年,即2022年8月完成建设,目前正在有序开展各项工作。			
		质量指标	完工项目验收合格率	>99%	0	项目正在实施中,未到验收节点。			
			资金使用合规性	100%	100%				
招标及政府采购合规性	100%		100%						
时效指标		按期完成投资	是	是					

	效益指标	社会效益指标	行政村委会、学校、卫生室等主要公共机构 4G 网络覆盖率	≥99%	≥99%	
			网络质量良好，4G 网络速率有效支持当地教育、医疗、电商等业务开展	下载速率>10Mbps	0	项目正在建设工期内。
	满意度指标	服务对象满意度指标	未发生普遍服务用户投诉、基站逼迁等问题	满意度≥90%	满意度≥90%	项目开展至今，未发生此类情况。